



Impacte de la Llei de Transparència a l'administració pública local

Agustí Cerrillo i Martínez
Catedràtic de Dret administratiu
Universitat Oberta de Catalunya
acerrillo@uoc.edu
[@agusti_cerrillo](https://twitter.com/agusti_cerrillo)

Com ha evolucionat la regulació de la transparència?

Llarga evolució, curta història

Accés als arxius i registres (1978, 1992, 2001)

Difusió d'informació pública (2001)

Bases de la utilització dels mitjans electrònics (2007)

Reutilització de la informació pública (2007)

Règim jurídic i ús mitjans electrònics a Catalunya (2010)

Bases la transparència i l'accés a la informació (2013)

Proposició de llei de transparència, accés a la informació i bon govern (2014?)

Com som de transparents?

Tothom en parla, però encara pocs la veuen

Índex de transparència dels Ajuntaments:
La puntuació mitjana general dels 110 ajuntaments analitzats el 2012 és de 70´9 punts per sobre de 70´2 (2010) i 64´0 (2009).

D'entre els usuaris d'Internet, el 60% va obtenir informació de les administracions públiques

Tot i així, el 89,9 % dels catalans considera que manca els organismes públics oculten informació als ciutadans

De les 654 sol·licituds d'informació vàlides realitzades durant 2013, sólo només 84 (13%) van rebre una resposta vàlida

Qui ha de ser transparent?

Àmbit subjectiu molt ampli

- Administracions públiques
- Organismes autònoms, entitats públiques empresarials i entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia
- Societats mercantils amb participació, directa o indirecta, superior al 50%
- Fundacions del sector públic
- Associacions constituïdes per administracions, organismes o entitats públiques
- Òrgans constitucionals en relació amb a activitats subjectes a dret administratiu
- Partits polítics, organitzacions sindicals i organitzacions empresarials
- Entitats privades (volum de subvencions superior a 100.000 euros o 40% ingressos anuals, mínim 5.000 euros)
- Persones físiques i jurídiques que prestin serveis públics o exerceixen potestats administratives (previ requeriment).

La transparència activa

Difusió periòdica i actualitzada d'informació rellevant per garantir la transparència

Difusió de manera clara, estructurada, entenedora i en formats reutilitzables

Informació accessible, comprensible, d'accés fàcil i gratuïta

Portal de transparència

La transparència activa

Quina informació s'ha de difondre?

Informació institucional, organitzativa i de planificació

Funcions, organigrama, plans i programes anuals i plurianuals

Informació de rellevància jurídica

Directrius, instruccions, acords; projectes reglaments; memòries i informes; documents sotmesos a informació pública

Informació econòmica, pressupostària i estadística

Contractes, convenis, subvencions, pressupostos, comptes anuals, retribucions; autoritzacions compatibilitat; declaracions béns i activitats representants locals; informació estadística

Informació d'interès general

La transparència passiva

Dret d'accés a la informació pública

Procediment exercici dret d'accés

1. Sol·licitud. No hi ha obligació de motivar-la
2. Causes d'inadmissió (informació en elaboració; informació que serà difosa; informació auxiliar o suport; informació que exigeixi reelaboració; sol·licituds manifestament repetitives o amb caràcter abusiu)
3. Tramitació. Audiència interessats (15 dies)
4. Resolució i notificació en 1 mes (ampliable 1 mes més). Silenci negatiu. Motivació
5. Accés en 10 dies. Preferiblement en format electrònic. Gratuït

La transparència passiva

Límits del dret d'accés

- Protecció d'interessos públics (confidencialitat o secret presa de decisions; seguretat pública; prevenció, investigació i sanció il·lícits administratius o disciplinaris; funcions de vigilància, inspecció i control; medi ambient; etc.)
- Protecció d'interessos privats (secret professional, propietat intel·lectual o industrial). Protecció de les dades personals

Interpretació restrictiva i en favor de la transparència,
proporcionalitat, motivació, accés parcial

La transparència col·laborativa

No hi ha una obligació de facilitar la reutilització

Portals de dades obertes

Els principis de les dades obertes no es troben explícitament recollits en les normes en vigor

Completes; primàries; oportunitat; accessibles de forma física i electrònica; processables electrònicament; no discriminatòries; ús d'estàndards oberts en la difusió de la informació; sense llicència; permanència i costos

Com garantir la transparència

Avisos legals

Cartes de serveis

Responsables i unitats de transparència

Consell de Transparència i Bon Govern

Recurs contenciós administratiu

Transparència i ètica pública

La transparència cosa de tots.
El compromís per la transparència

Llei 19/2013, de 9 de desembre

Els alts càrrecs actuaran amb transparència en la gestió dels assumptes públics

Codi ètic per als alts càrrecs de l'Administració

Els ciutadans tenen el dret a disposar d'una informació transparent i veraç de l'activitat pública dels alts càrrecs.

Codi de conducta dels treballadors públics

Els treballadors públics han d'actuar d'acord amb el principi de transparència

Quan cal ser transparents?

Entrada en vigor de la Llei 19/2013

→ desembre 2014

Adaptació a les obligacions de la Llei 19/2013

→ desembre 2015

Futura Llei catalana de transparència

→ un any des de la seva aprovació

Quins impacte té la transparència a l'administració local?

La promoció d'una llei d'accés a la informació s'ha de considerar com una mesura positiva. Això no obstant, no acata les normes i principis consagrats pels Tribunals de Drets Humans o les organitzacions intergovernamentals [@OSCE](#)

Llei 19/2013 ha generat altes expectatives però cal una base sòlida i un canvi cultural [@OCDE](#)

Quins impacte té la transparència a l'administració local?

- Promoure la difusió, garantir l'accés, facilitar la reutilització
- Fomentar una nova cultura cívica i organitzativa
- Enfortir el compromís ètic
- Fer front als nous riscos com l'excés d'informació o les asimetries informatives
- Formar els responsables de la transparència
- Aconseguir mecanismes de garantia àgils i flexibles

Gràcies per la vostra atenció!

Agustí Cerrillo i Martínez

acerrillo@uoc.edu

[@agusti_cerrillo](https://twitter.com/agusti_cerrillo)